

# 开封市环境污染防治攻坚战领导小组办公室 文件

汴环攻坚办〔2021〕91号

---

## 关于印发开封市 2021 年重点行业绩效分级提升行动方案的通知

各县、区人民政府，城乡一体化示范区管委会，市生态环境局：

现将《开封市 2021 年重点行业绩效分级提升行动方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

开封市环境污染防治攻坚战领导小组办公室

2021年5月25日

# 开封市 2021 年重点行业绩效分级 提升行动方案

为深入贯彻落实《河南省 2021 年大气污染防治攻坚实施方案》《开封市 2021 年大气污染防治攻坚实施方案》要求，进一步规范和加强重点行业绩效分级管理工作，全面提升工业企业环境治理水平，推动环境空气质量的持续改善，制定本方案。

## 一、总体要求

深入学习贯彻习近平生态文明思想，牢固树立绿色发展理念，全面落实党中央、国务院、省委省政府、市委市政府关于深入打好污染防治攻坚战决策部署，以深化重点行业大气污染综合治理，推动工业企业绿色发展为立足点，坚持源头治理、系统治理、综合治理，进一步规范和加强重点行业绩效分级管理，科学分析，精心比选，全程优化，有序推进，指导帮扶企业瞄准省内外行业先进典型开展对标升级，大力推进科技创新和技术进步，引导企业加快节能、降耗、减污、降碳等绿色转型发展，不断提升环境治理能力和治理水平，促进区域经济高质量发展，持续有效推进环境空气质量不断改善。

## 二、工作目标

到 2021 年底，国家制定的重点行业绩效分级 A、B 级企

业和绩效引领性企业力争不低于 20%，省级制定的重点行业绩效分级 A、B 级企业占比力争不低于 25%，全市范围内基本消除 D 级企业，重点行业绩效分级管理水平大幅提升（各县区具体指标见附件 1）。

### 三、工作任务

（一）建立绩效提升企业清单。按照重污染天气应急减排工业源清单，结合固定污染源排污许可证登记情况及各行政主管部门近五年的行政审批信息，更新完善重点行业绩效分级清单台账，排查摸底当地重点行业企业治理现状，根据企业自身发展条件，分行业分类别建立绩效提升企业清单，着力培育一批研发基础好、治理投入多、行业带动强的企业，科学合理设置预期目标，推进企业“梯度达标”，推动全市工业企业治理能力整体提升。

（二）组织现场观摩培训。发挥典型示范引领作用，组织重点行业企业以同行业市内外绩效分级 A 级企业为标杆，通过技术研讨交流等多种形式的现场观摩培训活动，学习借鉴先进生产技术、高效的治理工艺、科学的管理方法，引导企业“对标先进、补齐短板、夯实基础”，不断提升环境绩效水平，逐步缩小与同行业先进企业的差距。通过对标先进、以点带面、分步提标的办法，培育一批绩效先进性企业，实现重点行业企业环境绩效水平大幅提升，带动全行业环境管理水平和治理能力整体升级。

（三）指导帮扶企业对标升级。整合执法、监测及行业

专家等力量组成专门队伍，对照重点行业绩效分级各项指标，开展“送政策、送技术、送方案”活动，指导帮扶企业在提升技术创新能力、开展清洁能源替代、实施无组织排放精细化管理、建设适宜高效的治理设施、加强治理设施运行管理、提升自动监测监控能力建设等方面遇到的实际困难和问题，帮助企业制定“一企一策”提升方案，鼓励企业通过设备更新、技术改造、治理升级等措施，全面提升环境绩效水平。

（四）实施绿色发展激励政策。探索建立正向激励和反向倒逼机制，对不同环保治理水平的企业实施差别化管控措施，增强行业和企业内生动力。对近三年获得“能效领跑者”、“绿色工厂”称号和绿色发展排行榜排名靠前的企业优先纳入绩效分级提升评选范围；对全部使用低 VOCs 原辅材料的 A、B 级企业可豁免 O<sub>3</sub> 污染高发时段禁止或者限制 VOCs 排放的要求；对实现清洁能源替代、建设高效废气治理工艺、全面稳定达标排放 A 级企业，在重污染天气预警期间，可自主采取减排措施，并纳入河南省监管执法正面清单，减少现场检查的频次；对达不到要求的 D 级企业，可纳入季节性生产调控范围。

（五）严格绩效分级审核评定。严格落实《河南省 2020 年重污染天气重点行业绩效分级实施办法（试行）》要求，市、县（区）生态环境部门会同相关行业协会和有关专家，依据国家和我省制定的重点行业绩效分级差异化指标，自下

而上，逐级把关，有序推进，分批次做好 A 级企业、B（含 B-）级企业、C 级企业和绩效引领企业的审核评定工作。省生态环境厅组织重点行业绩效分级编制单位、行业协会和有关专家对各地申报的 A 级企业、B 级（含 B-）企业和绩效引领性企业进行现场抽查复核，督促指导各地规范和加强重点行业绩效分级管理工作。

（六）实施动态绩效分级管理。强化日常监督管理，加强企业诚信体系建设，建立“有进有出”动态调整机制，营造公平诚信的市场竞争环境。将超标排放、偷排偷放、污染治理设施不正常运行等环境违法问题企业纳入信用信息共享平台，实行降级处理，引导企业依法依规生产经营、提质升级，既让环保绩效水平高的企业享受政策红利，也让持续提标改造的企业看到希望，激发企业活力，维护绩效分级评定工作的权威性和严肃性。

#### 四、阶段划分

##### （一）动员部署阶段（2021 年 5 月 20 日-5 月 31 日）

各县区根据本方案要求，结合当地实际，制定重点行业绩效分级工作计划，明确目标任务、方法步骤、工作时限等要求，深入动员部署，开展相关业务培训，有序推进各项工作落实。动员部署情况于 5 月 31 日前报市生态环境局。

##### （二）对标提升阶段（2021 年 6 月 1 日-7 月 30 日）

组织重点行业企业以同行业市内外绩效 A 级企业为标杆，开展现场观摩培训活动，排查建立重点行业绩效提升企

业清单，指导帮扶企业对标升级，全面提升环境绩效水平。重点行业绩效提升企业清单（见附件2）于6月14日前上报市生态环境局备案。

### （三）审核评定阶段（2021年8月1日-9月15日）

各县区生态环境部门应聘请专家或第三方，对完成提升改造的重点培育企业开展绩效分级评审，按照成熟一个申报一个的原则进行申报，最迟分别于8月5日、8月15日、8月30日、9月15日前，分四个批次完成涉VOCs行业、金属类行业、建材类行业、河南省本地重点行业及保障类企业的审核认定工作，各批次评审工作完成后将A级、B级绩效引领性企业清单及申报材料（含专家意见）一并上报市生态环境局。市生态环境部门组织各县区专家（第三方）开展集中会审、现场抽查等工作，并将A级、B级、绩效引领性企业清单及申报材料报至省生态环境厅。

### （四）信息公开阶段（2021年7月10日至11月15日）

市生态环境部门及时将上报的A级、B级、绩效引领性企业清单向社会公示，自觉接受同行业和全社会的监督，并依据评定结果修订完善重污染天气应急减排清单，落实差异化管控措施，同时按规定程序和时限要求报送重污染天气应急减排清单，进行备案审查。

## 五、工作要求

（一）加强组织领导。各县区要高度重视绩效分级管理工作，将其作为实现应急减排，推动行业转型升级，促进行

业高质量发展的重要手段，积极组织辖区内重点行业企业开展对标升级，细化工作任务，明确责任分工，保障工作经费，规范工作流程，确保公平、公正、公开、科学有序地做好重点行业绩效分级工作。

（二）保证评级质量。各县区生态环境部门要精心组织专家（第三方）严格把关，确保评审质量，并将专家（第三方）信息于2021年7月1日前报至市生态环境局。重点行业绩效提升企业中申报企业资料及现场核查均应出具专家意见，经专家签字后上报。对出具意见与国家、省相关技术指南或企业实际情况严重不符或出具材料粗制滥造的，一经发现，对相关县区、专家（三方团队）进行全市通报批评，3年内不得作为专家参与开封市大气污染防治工作。市环境攻坚办将重点行业绩效分级工作纳入调度考核，对各县区工作情况进行通报。

（三）强化监督检查。建立健全目标责任制，把重点行业绩效分级工作纳入大气污染防治攻坚调度督导的重要内容，加强全过程的监督检查，做到工业企业全面达标、夏季O<sub>3</sub>污染防治攻坚、重点行业绩效分级有机结合，同向同步同频推进，统筹结合，相得益彰，确保各项工作落实见效。

（四）严肃工作纪律。严格落实“党政同责”、“一岗双责”，加强廉政制度建设，把廉洁评级贯穿绩效分级评定工作的全过程，逐级、逐环节梳理排查廉政风险点并制定针对性措施，防患于未然，严守纪律底线、法律红线，对于发

生违纪违法行为的，既要取消企业的评级资格，又要严肃追究有关工作人员的责任。

**（五）加强宣传引导。**各县区要借助广播、电视、互联网、报刊、微信、短信、展览等多种形式，向社会和广大企业宣传绩效分级工作的相关政策和重要意义，加大正面典型宣传和反面案例曝光力度，增强企业提升环境绩效水平的责任感、荣誉感和自律意识。畅通举报渠道，鼓励群众和媒体参与，切实形成齐抓共管、群防群治的良好氛围。

附件：1.重点行业绩效分级提升目标表

2.重点行业绩效分级提升企业

## 附件 1

重点行业绩效分级提升目标表

序号	县区	国家级重点行业		省级重点行业	
		A、B 级企业申报占比 (%)	A、B 级企业通过占比 (%)	A、B 级企业申报占比 (%)	A、B 级企业通过占比 (%)
1	城乡一体化示范区	>25	>20	>30	>25
2	龙亭区	>25	>20	>30	>25
3	鼓楼区	>25	>20	>30	>25
4	禹王台区	>25	>20	>30	>25
5	顺河回族区	>25	>20	>30	>25
6	祥符区	>25	>20	>30	>25
7	通许县	>25	>20	>30	>25
8	杞县	>25	>20	>30	>25
9	尉氏县	>25	>20	>30	>25
10	兰考县	>25	>20	>30	>25

## 附件 2

# 重点行业绩效分级提升企业清单

日期：2021 年 XX 月 XX 日

序号	省辖市	县、区	企业名称	重点行业类型	重点行业分支	绩效现状	绩效提升目标	差异化指标	存在问题	改造措施	拟完成时间	备注
1		XX	XX	XX	XX	C	B	XX	XX	XX	2021 年 X 月 X 日	
2												
3												
...												

- 注：1.重点行业类型及重点行业分支，应严格对照国家和河南省绩效分级及减排措施技术指南中行业类型规范填报；  
2.河南省重点行业名称填写至“重点行业类型”列；  
3.各地采用 exles 文件格式上报电子版，按照县（区）、行业类型、绩效提升目标、差异化指标排序。  
4.企业存在跨行业时，相应行业分行填报，并在备注中标注企业所涉及的其他行业类型。  
5.企业名称应与企业营业执照、企业公章、排污许可证保持一致。

---

开封市环境污染防治攻坚战领导小组办公室 2021年5月25日印发

---